

تاریخ : ۱۴۰۵/۰۶/۱۶
شماره : ۶۹۶۵۷/ش.م.
پیوست : ... دارد.

رئیس محترم سازمان نظام مهندسی ساختمان (کلیه استان‌ها)

موضوع: ضابطه اجرایی طراحی و استقرار فضاهای امن و پناهگاه در ساختمان‌ها و مجتمع‌های مسکونی

با سلام و احترام؛

به پیوست نامه شماره ۷۱۴۶۶/۴۰۰ مورخ ۱۴۰۵/۰۶/۰۱ معاون محترم مسکن و ساختمان وزارت راه و شهرسازی با موضوع «ابلاغ ضابطه اجرایی طراحی و استقرار فضاهای امن و پناهگاه در ساختمان‌ها و مجتمع‌های مسکونی»، جهت آگاهی و اقدام لازم ابلاغ می‌گردد؛ ضروری است به روش‌های مناسب به اعضای محترم آن سازمان اطلاع‌رسانی شود.


رئیس سازمان نظام مهندسی ساختمان

رونوشت:

- سرکار خانم خلیلیان کارشناس گروه تخصصی عمران جهت آگاهی



جمهوری اسلامی ایران
وزارت راه و شهرسازی

تاریخ: ۱۴۰۵/۰۶/۰۱
شماره: ۷۱۴۴۶/۴۰۰
پیوست: دارد

معاونت مسکن و ساختمان

بسمه تعالی

اقتصاد مقاومتی در سایه وحدت ملی و امنیت ملی

جناب آقای مقومی

رئیس محترم شورای مرکزی سازمان نظام مهندسی

موضوع: ابلاغ ضابطه اجرایی طراحی و استقرار فضاهای امن و پناهگاه در ساختمان ها و مجتمع های مسکونی
باسلام واحترام

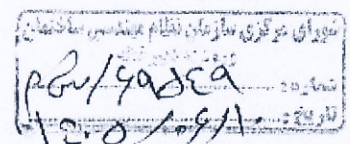
در راستای اجرای الزامات مندرج در بند ب ماده ۱۰ دستورالعمل دستگاه های اجرایی در دستورالعمل پدافند غیرعامل پناهگاه های شهری، اسکان موقت و اضطراری (شهید شاطری) ۱۶۰ ک/۱۳۱۲۲ مورخ ۱۴۰۴/۰۵/۱۸ و ماده ۳۳ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان و با هدف ارتقای ایمنی لرزه ای ساختمان ها، بدین وسیله " ابلاغ ضابطه اجرایی طراحی و استقرار فضاهای امن و پناهگاه در ساختمان ها و مجتمع های مسکونی " که مراحل تهیه و تدوین آن در دفتر مقررات ملی و کنترل ساختمان این معاونت طی شده است، برای پروژه های ساختمانی که آخرین دستور نقشه آن ها یک ماه پس از تاریخ این نامه صادر شده، ابلاغ می گردد. ضروری است دستور فرمایید در راستای اعمال ماده ۱۱۴ آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان، موضوع به نحو شایسته به کلیه اعضای آن سازمان، اطلاع رسانی و نظارت لازم در فرآیند بررسی، تأیید نقشه ها و کنترل اجرا اعمال گردد.

حسب الله طاهر خانی

معاون مسکن و ساختمان

رونوشت:

جناب آقای نصرتی- معاون محترم عمرانی وزارت کشور- جهت استحضار و ابلاغ به شهرداری ها
جناب آقای خنجری- بازرس کل محترم امور راه و شهرسازی سازمان بازرسی کل کشور- جهت استحضار
جناب آقای خواجه دلویی- رئیس محترم بنیاد مسکن انقلاب اسلامی- جهت استحضار
سرکار خانم راهب- رئیس محترم مرکز تحقیقات راه، مسکن و شهرسازی- جهت آگاهی
جناب آقای ریاحی- مدیر کل محترم دفتر مقررات ملی و کنترل ساختمان- جهت آگاهی
جناب آقای محمود آبادی- رئیس محترم مرکز تدوین مقررات، ایمنی حمل و نقل، پدافند غیر عامل و مدیریت بحران- جهت آگاهی
ادارات کل راه و شهرسازی استان ها- جهت آگاهی و دستور اقدام لازم



بسم الله الرحمن الرحيم

حضرت امام خمینی " : « رعایت اصول ایمنی و حفاظت از مراکز و صنایع و ایجاد پناهگاه های جمعی برای مردم و کارگران که این اختصاص به زمان جنگ ندارد بلکه طریقه احتیاط در شرایطی است . »

مقام معظم رهبری و فرمانده کل قوا (مد الله العالی) :

« هر ملتی هم که به فکر دفاع از خود نباشد و خود را آماده نکند در واقع زنده نیست، هر ملتی هم که ایهت دفاع را درک نکند به یک معنا زنده نیست، ما نمی توانیم چشم و قدرت تحلیل داشته باشیم توطئه عمیق عتاد آمیز استکبار علیه اسلام و انقلاب و نظام اسلامی را بینیم در صین حال به فکر دفاع نباشیم خدا آن روز را نیارد که این ملت و برگزیدگان از تهاجم عنوانه نباشد استکبار جهانی و در رأس آنها آمریکا دچار غفلت شود. »

« کار کرده (کمیته) دانی پدافند غیرعامل کشور به ریاست رئیس ستاد کل نیروهای مسلح بالاترین مرجع تصمیم گیری در حوزه پدافند غیرعامل کشور است که تصیبات آن با ابلاغ رئیس کار کرده مزبور برای همه دستگاه های لشکری، کشوری، بخش دولتی و عمومی غیردولتی لازم الاجراست. » قانون تشکیل سازمان پدافند غیرعامل کشور (۱۴۰۲/۰۶/۱۳)



تصویب نامه

" با صلوات بر محمد و آل محمد و احترام "

وزارت کشور - وزارت راه و شهرسازی

فرماندهی کل انتظامی جمهوری اسلامی ایران - سازمان پدافند غیرعامل کشور

استانداری ها و شهرداری های سراسر کشور

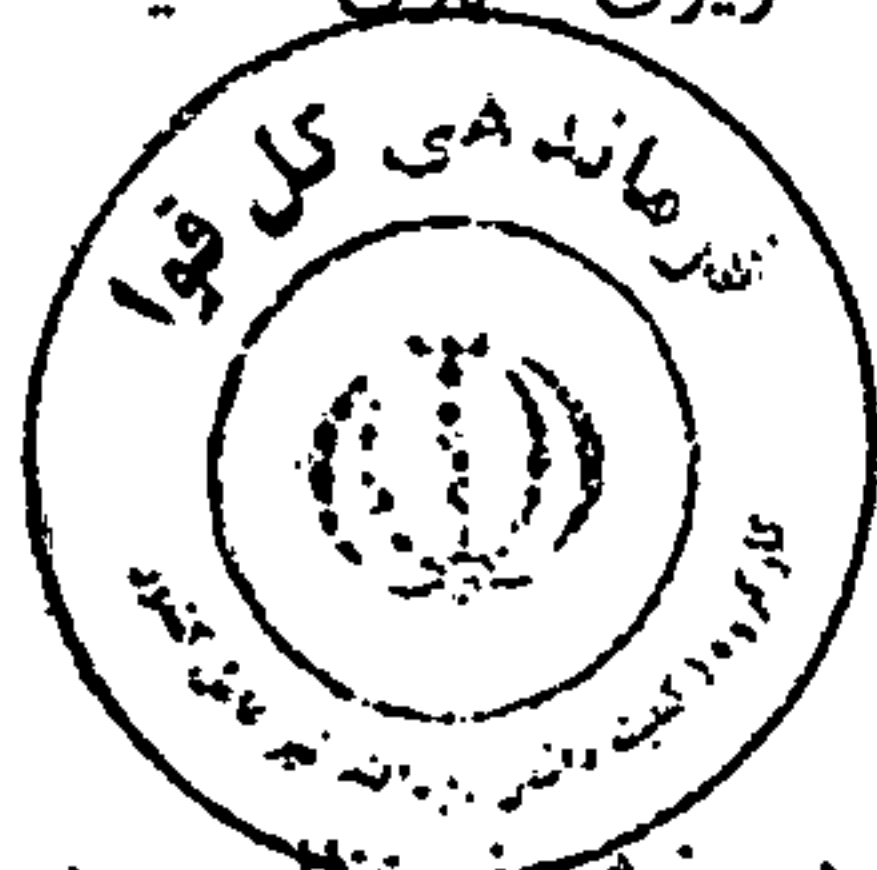
به استناد تبصره ۱ قانون تشکیل سازمان پدافند غیرعامل کشور - مصوب مجلس شورای اسلامی - نود و هفتمین جلسه کارگروه دائمی پدافند غیرعامل کشور در تاریخ ۱۴۰۴/۰۵/۰۷ تشکیل گردید و در اجرای ماده ۷ اساسنامه سازمان پدافند غیرعامل کشور - مصوب مقام معظم رهبری (مدظله العالی) - پیشنهاد این سازمان در موضوع پناهگاه های شهری، اسکان موقت و اضطراری را بررسی و به شرح زیر تصویب نمود:

دستور العمل پدافند غیرعامل پناهگاه های شهری، اسکان موقت و اضطراری

(شهید سرتیپ پاسدار مهندس حسن شاطری)

مقدمه

مردم (نیروی انسانی) با ارزش ترین سرمایه و اصلی ترین مولفه اقتدار هر کشوری محسوب می شوند که صیانت و حفاظت از جان و مال آنها از اصول اولیه و اهداف اصلی نظام پدافند غیرعامل است و پناهگاه های شهری (عمومی و اختصاصی) به عنوان یکی از ارکان اصلی دفاع غیرنظامی، نقش تعیین کننده ای در حفظ جان شهروندان، کاهش تلفات انسانی، تقویت روحیه مقاومت مردمی و تداوم خدمات عمومی ایفا می کنند. پناهگاه ها علاوه بر نقش حفاظتی، در بسیاری موارد به پایگاه های امداد، مراکز فرماندهی موقت، یا محل اسکان اضطراری برای جمعیت آسیب دیده تبدیل



می شوند. احداث پناهگاه‌های شهری، نه تنها یک اقدام پیشگیرانه، بلکه بخشی از الزامات برنامه‌ریزی شهری، امنیت ملی و پایداری اجتماعی است.

ماده ۱- تعاریف و اختصارات

- (۱) سازمان: سازمان پدافند غیرعامل کشور
 - (۲) کمیته دائمی: کارگروه (کمیته) دائمی پدافند غیرعامل کشور
 - (۳) بحران ناشی از جنگ: پیامدهای جدی ناشی از وقوع مخاطره نظامی یا تهدید از طرف دشمن در بخش غیرنظامی و در حوزه‌های زیستی، سایبری، شیمیایی، پرتوی، تروریستی، نظامی و یا ترکیبی است که منجر به خسارات و اثرات منفی گسترده انسانی و زیرساخت‌ها می‌شود.
 - (۴) مخاطره نظامی: به هر نوع تهدید، پیامد، حادثه یا اقدام با منشاء پیدایش از طرف دشمن در حوزه‌های زیستی، سایبری، شیمیایی، پرتوی، تروریستی، نظامی و یا ترکیبی از آنها که با هدف ضربه‌زدن به منافع ملی باشد، اطلاق می‌گردد.
 - (۵) تهدید: هر عنصر یا وضعیتی که پیش شرط وقوع یک حادثه یا رویداد ناگوار باشد و موجودیت منافع، امنیت ملی و یا ارزش‌های حیاتی کشور را به خطر اندازد، تهدید محسوب می‌گردد.
 - (۶) پناهگاه: مکانی است که بخاطر طراحی تخصصی و کاربری خاص درمقابل انواع تسلیحات، نسبت به ساختمان‌های متعارف از درجه حفاظت به مراتب بالاتری برخوردار باشد و امنیت جانی و روانی بیشتری را برای افراد فراهم نماید.
(مبحث ۲۱ مقررات ملی ساختمان)
- پناهگاه‌ها با توجه به درجه حفاظت، نحوه عملکرد، مکان استقرار و مدت اقامت در انواع زیر درجه‌بندی می‌شوند:
- **پناهگاه درجه ۱:** به پناهگاهی اطلاق می‌شود که در مقابل اثرات مختلف سلاح‌ها، اصابت موج و ترکش سلاح‌های متعارف، حرارت و تشعشع سلاح‌های اتمی با توجه به قدرت سلاح و فاصله نقطه انفجار مقاومت کافی داشته و در برابر سلاح‌های نامتعارف مقاومت می‌نماید.
 - **پناهگاه درجه ۲:** به پناهگاهی اطلاق می‌شود که در مقابل اثرات مختلف سلاح‌های متعارف مقاوم بوده و می‌تواند جان انسان را از آسیب‌های احتمالی حفظ نماید.
 - **پناهگاه درجه ۳:** به پناهگاهی اطلاق می‌شود که در برابر تسلیحات متعارف (مانند انواع پرتابه‌ها) آسیب‌پذیری کمی داشته و به‌صورت پناهگاه‌های چندمنظوره طراحی و ساخته می‌شوند، این پناهگاه‌ها معمولاً در ساختمان‌های با کاربری عمومی نظیر بیمارستان، مدارس، مساجد، مراکز ورزشی و پارکینگ‌های طبقاتی به‌صورت چندمنظوره طراحی می‌شوند.
 - **پناهگاه درجه ۴:** به پناهگاه یا جان‌پناهی اطلاق می‌شود که در برابر موج انفجار و ترکش در انفجارهای مجاورتی می‌تواند جان انسان را از آسیب‌های احتمالی حفظ نماید.

(برای جزئیات فنی و سایر ملاحظات تخصصی در مورد پناهگاه‌ها به پیوست فنی پناهگاه‌ها، مراجعه شود.)

- (۷) **پناهگاه شهری (عمومی و اختصاصی):** به سازه‌ای مستحکم و ایمن اطلاق می‌شود که در برابر تهدیدات نظامی نظیر بمباران هوایی، حملات موشکی، حملات شیمیایی یا بیولوژیکی و سایر تهدیدات جنگی، حفاظت فیزیکی از افراد و گاه تجهیزات حیاتی را فراهم می‌آورد. این پناهگاه‌ها ممکن است دائمی (از پیش ساخته شده) یا موقتی (در زمان بحران آماده‌سازی شده) باشند.

الف) پناهگاه شهری عمومی: به سازه‌ای ایمن و مقاوم اطلاق می‌شود که برای زمان بحران ناشی از جنگ طراحی و احداث شده است. این نوع پناهگاه‌ها معمولاً در مناطق پرتردد شهری، محله‌های مسکونی، مراکز خدمات عمومی، ساخته می‌شوند تا دسترسی سریع و آسان برای بیشترین تعداد از افراد فراهم نماید و در انواع زیر ساخته می‌شود:

- **زیرزمینی (سازه‌های دفنی):** در عمق زمین ساخته می‌شوند و بهترین حفاظت در برابر حملات مستقیم را دارند؛ مانند پناهگاه‌های ایستگاه‌های قطار شهری (مترو) یا تونل‌های حمل‌ونقل عمومی شهری.

- **نیمه دفنی:** بخشی از سازه در زیرزمین و بخشی در سطح زمین قرار دارد؛ مانند پارکینگ‌های طبقاتی یا پناهگاه‌های مستقر در مجتمع‌های تجاری بزرگ و ساختمان‌های بلندمرتبه.

ب) پناهگاه خصوصی: به فضای ایمن و مستحکمی اطلاق می‌شود که در داخل یا مجاورت ساختمان‌های مسکونی، تجاری یا صنعتی ساخته می‌شود و مالکیت و استفاده از آن در اختیار افراد یک ساختمان، مجتمع مسکونی یا سازمان و نهاد خاصی قرار دارد. این پناهگاه‌ها معمولاً برای حفاظت ساکنین یا کارکنان یک مجموعه خاص در شرایط بحرانی ناشی از جنگ طراحی می‌شوند. انواع پناهگاه شهری خصوصی عبارتند از:

- **مسکونی:** در زیرزمین، پارکینگ یا فضای تقویت‌شده خانه‌های ویلایی یا آپارتمانی.

- **تجاری یا اداری:** بخشی از طبقات زیرین ساختمان، یا اتاقی عایق (ایزوله) و مقاوم‌سازی شده است.

- **مراکز زیرساختی و واحدهای صنعتی:** بخشی از مراکز زیرساختی که در طراحی اولیه پیش‌بینی و نسبت به سایر بخش‌های زیرساخت یا واحد صنعتی از مقاومت و استحکام بالاتری برخوردار است.

۸) اسکان اضطراری: فرآیند استقرار جمعیت واجد ملزومات و تسهیلات اولیه زندگی است که از لحظات اولیه پس از سانحه شروع و تا مدتی (بنا به تشخیص) بعد از حادثه ادامه دارد و بطور معمول با استفاده از چادر و یا بهره‌مندی از فضاهای عمومی از جمله مدارس، مساجد، حسینیه‌ها، سالن‌ها، ورزشگاه‌ها و مانند آن تأمین می‌گردد.

۹) اسکان موقت: بخشی از فرآیند اسکان جمعیت است که با توجه به تداوم اثرات حادثه و عدم امکان ادامه زندگی در سرپناه اضطراری و همچنین آماده نبودن اسکان دائم نسبت به تأمین آن اقدام می‌گردد.

۱۰) اردوگاه اسکان: به مکان، فضا یا منطقه‌ای امن که برای اسکان (موقت یا اضطراری) جمعیت در آن با ابزارهایی مانند چادر یا کانکس تجهیز شده است، اردوگاه اسکان گفته می‌شود. مدیریت اردوگاه اسکان در شرایط بحران ناشی از جنگ توسط (فرمانداری/شهرداری/هلال احمر) تعیین می‌شود.

۱۱) شرایط اضطراری: وضعیتی است که در پی وقوع تهدید یا مخاطره و قریب‌الوقوع بودن یا بعد از وقوع آن ایجاد می‌شود و نیاز به اقدامات فوق‌العاده برای پاسخ دارد.

۱۲) آمادگی: مجموعه تدابیر و اقداماتی است که ظرفیت جامعه و دستگاه‌های مسئول را برای پاسخ مؤثر به حوادث و سوانح افزایش می‌دهد بطوری که خسارات انسانی و مادی ناشی از آن را به حداقل می‌رساند.

۱۳) مجتمع مسکونی: مجموعه‌ای از آپارتمان‌ها یا خانه‌های ویلایی که در یک بلوک یا محوطه مشخص، معین و محصور گردیده باشند. بناها یا ساختمان‌هایی که در خارج از محدوده معین و محصور قرار دارند، ولی دارای حداقل چهار

واحد مسکونی می‌باشند نیز مجتمع مسکونی قلمداد می‌شوند. (سامانه‌ای واحد متشکل از دو یا چند ساختمان در یک محوطه) (آیین نامه اجرایی بند (پ) ماده (۱۰۸) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران)

اسلامی ایران - مصوب ۱۳۹۷، ۱۰، ۱۴



۱۴) مدیر مجتمع مسکونی: شخصی است که مطابق با مواد ۵ تا ۱۳ آیین نامه اجرایی قانون تملک آپارتمان‌ها، انتخاب می شود و در چارچوب مواد ۱۴ تا ۲۲ آیین نامه مذکور، دارای اختیارات، وظایف و مسئولیت هایی از جمله؛ حفظ و اداره ساختمان است و بموجب این دستورالعمل، در انجام امور مرتبط با مدیریت بحران و پدافند غیرعامل مجتمع، همکاری دارد و مراتب را به دستگاه های اجرایی مسئول گزارش می دهد.

۱۵) دستگاه اجرایی: کلیه دستگاه های موضوع ماده ۵ قانون مدیریت خدمات کشوری و همه دستگاه ها و واحدهای مذکور در ماده ۲۹ قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران.

ماده ۲- مبانی استنادی

- ۱) رهنمودها، منویات و تدابیر مقام معظم رهبری (مدظله العالی)
- ۲) سیاست های کلی نظام در موضوع پدافند غیرعامل ابلاغی مقام معظم رهبری (مدظله العالی) ۱۳۸۹/۱۱/۲۹
- ۳) قانون تشکیل سازمان پدافند غیرعامل کشور- مصوب مجلس شورای اسلامی ۱۴۰۲
- ۴) اساسنامه سازمان پدافند غیرعامل کشور - مصوب مقام معظم رهبری (مدظله العالی) ۱۴۰۳
- ۵) قانون احکام دائمی برنامه توسعه کشور- ماده ۵۸
- ۶) مصوبات کمیته دائمی پدافند غیرعامل کشور (سند راهبردی پدافند غیرعامل شهری، نظام عملیاتی پدافند مردم محور)
- ۷) مصوبه شورای عالی شهرسازی و معماری ۱۳۹۶ در موضوع ضوابط پدافند غیرعامل در طرح های توسعه و عمران شهری
- ۸) مبحث ۲۱ مقررات ملی ساختمان
- ۹) قانون تملک آپارتمان ها و آیین نامه اجرایی آن

ماده ۳- قلمرو سند

- ۱) این دستورالعمل برای کلیه دستگاه های اجرایی لشکری و کشوری، بخش های دولتی و عمومی غیردولتی لازم الاجراست.
- ۲) تمشیت و راهبری اجرای این دستورالعمل در نیروهای مسلح (با رعایت مفاد این مصوبه) از طریق شورای راهبردی پدافند غیرعامل نیروهای مسلح انجام می شود.
- ۳) اعتبار این سند، ده سال می باشد که در صورت لزوم به منظور حفظ روزآمدی، کارآمدی و اثربخشی در مقاطع زمانی سه ساله مورد بازنگری قرار می گیرد.

ماده ۴- هدف

صیانت و حفاظت از مردم، سرمایه های انسانی و جمعیت کشور در شرایط اضطراری بحران ناشی از جنگ و کاهش تلفات انسانی در برابر تهدیدات و حملات نظامی دشمن بوسیله جابجایی مردم و ساخت پناهگاه ها و فضاهای امن چند منظوره و اسکان موقت و اضطراری.

ماده ۵- منظور

- ۱) تدوین ضوابط چگونگی بهره برداری و استقرار در پناهگاه ها و فضای امن شهری (عمومی و اختصاصی)،
- ۲) ارتقاء آمادگی سامانه های فضای امدادی امن، تخلیه و اسکان اضطراری، انتقال و اداره جمعیت و فضاهای پناهگاهی و مراکز امن چند منظوره شهرها در شرایط خاص،
- ۳) سازماندهی و ساماندهی مراکز موجود دارای قابلیت پناهگاه و اسکان موقت،
- ۴) آرامش بخشی و ارتقاء امنیت روانی مردم در شرایط اضطراری ناشی از جنگ،
- ۵) تعیین نقش ها و تکالیف دستگاه های اجرایی ذی ربط در موضوع پناهگاه ها و اسکان موقت و اضطراری
- ۶) سازماندهی، آموزش، تمرین، رزمایش و ارتقاء آمادگی جامعه در شرایط اضطراری ناشی از جنگ،



- (۷) ارتقاء تاب آوری و تداوم و استمرار کارکردهای ضروری شهری در بحران ناشی از جنگ،
(۸) استمرار عملکرد مراکز حیاتی مانند بیمارستان‌ها، مراکز فرماندهی، زیرساخت‌های کلیدی.

ماده ۶- تهدیدات

تهدیدات پایه مفروض در این سند عبارتند از:

- (۱) حمله نظامی به مراکز جمعیتی شهری و زیرساخت‌های حیاتی، حساس و مهم کشور،
- (۲) حملات هوایی، موشکی به به سکونتگاه‌ها، گروه‌های جمعیتی و سایر مراکز صنعتی، تولیدی و خدماتی کشور،
- (۳) حملات پهبادی و ریزپرنده به مناطق مسکونی و شهری،
- (۴) حملات ترکیبی دشمن شامل حملات نظامی، مردم محور، سایبری، شناختی، رسانه‌ای و مانند آن،
- (۵) اقدامات تروریستی و ضد امنیتی با استفاده از اقلام و ابزار و تجهیزاتی از قبیل مواد انفجاری.

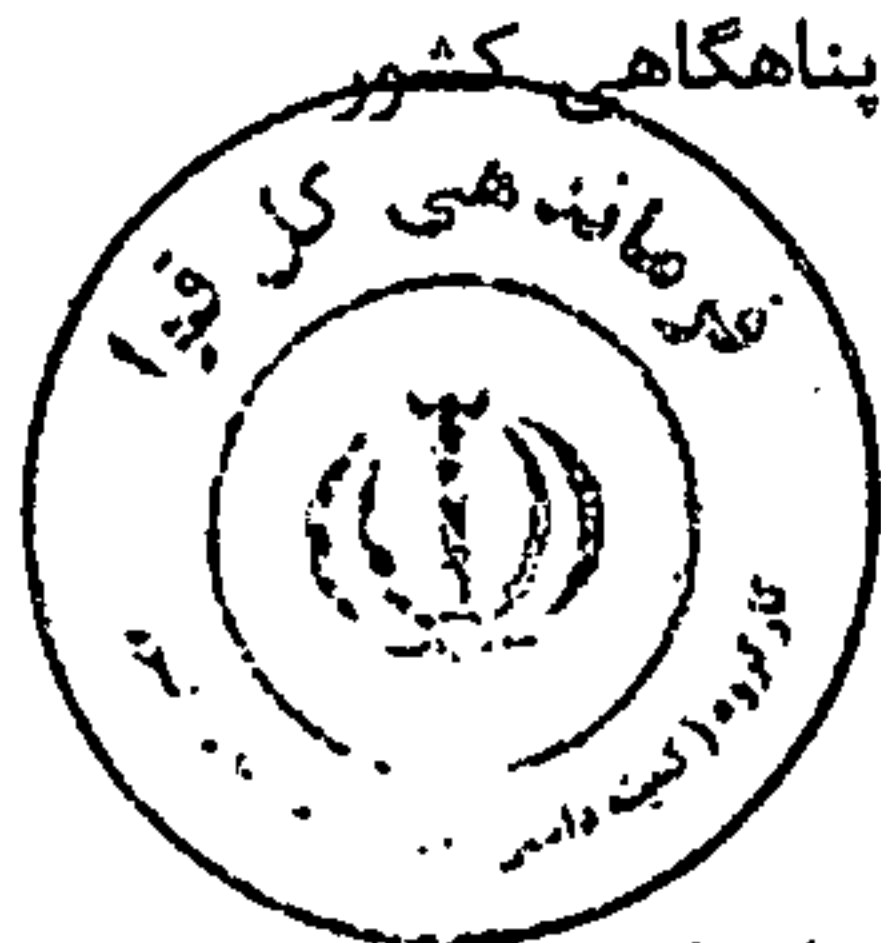
ماده ۷- وضعیت‌های عملیاتی

وضعیت‌های عملیاتی در برابر تهاجمات نظامی دشمن عبارت است از: وضعیت سفید، زرد و قرمز.

ویژگی‌ها، شرایط و اقدامات کلی مربوط به هر وضعیت در دستورالعمل آماده‌باش دستگاه‌های بخش کشوری در برابر تهدیدات نظامی دشمن مصوبه شماره ۱۶۰/۱/۳۰۸۱ مورخ ۱۴۰۳/۱۱/۲۸ و دستورالعمل‌های پدافند هوایی مندرج است. آحاد مردم اعم از شهروندان و کارکنان دستگاه‌های اجرایی و سایر بخش‌های غیردولتی، به‌منظور حفظ جان خود، به محض دریافت اعلام وضعیت زرد یا قرمز از رسانه ملی (شبکه‌های ملی و مراکز استانی و محلی رادیو و تلویزیون و شبکه‌های اجتماعی و سکوهای مرتبط با سازمان صدا و سیمای جمهوری اسلامی ایران) و سایر ابزار و تجهیزات دارای ظرفیت هشداردهی رسمی و معتبر که در عرصه مدیریت پدافند غیرعامل کشور قابل استفاده هستند از قبیل: اپراتورهای تلفن‌های همراه، بلندگوهای عمومی، سکوهای مجازی و شبکه‌های اجتماعی و سامانه‌های برخط اختصاصی دستگاه‌های اجرایی، نسبت به استقرار در نزدیک‌ترین پناهگاه موجود تا زمان اعلام وضعیت سفید اقدام نمایند.

ماده ۸- تدابیر اجرایی

به منظور هدایت، سیاست‌گذاری، برنامه‌ریزی و مدیریت عملیاتی توسعه و آمادگی مراکز اسکان و پناهگاهی کشور «ستاد مرکزی اسکان و پناهگاه‌های کشور» با عضویت اشخاص زیر تشکیل می‌شود:



- | | |
|--|--|
| ۱- سازمان پدافند غیرعامل کشور (رئیس ستاد)، | ۶- سازمان مدیریت بحران کشور، |
| ۲- وزارت کشور (دبیر ستاد)، | ۷- سازمان ملی زمین و مسکن، |
| ۳- وزارت راه و شهرسازی، | ۸- بنیاد مسکن انقلاب اسلامی، |
| ۴- شهردار تهران، | ۹- سازمان امور شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور، |
| ۵- سازمان برنامه بودجه کشور، | ۱۰- معاونت مهندسی ستاد کل نیروهای مسلح، |

وظایف ستاد مرکزی اسکان و پناهگاه‌های کشور عبارت است از:

- ۱- سیاست‌گذاری و برنامه‌ریزی، هدایت عملیاتی توسعه فضاهای امن شهری اعم از پناهگاه‌ها، مراکز اسکان و سایر،
- ۲- تعیین پهنه‌بندی عملیاتی و تعیین اولویت‌های اجرایی در سطح کشور،
- ۳- تعیین الگوهای کلی ساخت پناهگاه‌ها و فضاهای امن و اسکان اضطراری و موقت،



- ۴- راهبری و نظارت و هدایت برنامه‌های عملیاتی و اجرایی بر تأمین پناهگاه‌های مراکز جمعیتی متراکم،
- ۵- هدایت و راهبری توسعه و احداث پناهگاه‌های پیش‌ساخته و سیار،
- ۶- تصویب الگوهای سریع‌الاحداث و امن پناهگاهی شهری (عمومی و خصوصی)،
- ۷- چند منظوره‌سازی طرح‌های زیربنایی عمومی دستگاه‌های اجرایی و بخش خصوصی در قالب کاربری پناهگاه، مراکز اسکان موقت و فضاهای امن شهری برای شرایط اضطراری ناشی از جنگ،
- ۸- گزارش نوبه‌ای از وضعیت پناهگاه‌ها، فضاهای امن و مراکز اسکان اضطراری و موقت شهری در سطح کشور به کمیته دائمی و ریاست جمهوری.

در سطح عملیاتی «ستاد اسکان و آمادگی پناهگاه‌ها» به ریاست استاندار/فرماندار/شهردار/بخشدار به منظور حصول اطمینان از اجرای الزامات پناهگاه‌ها، فضاهای امن شهری و مراکز اسکان موقت در سراسر کشور و برنامه‌ریزی اجرایی و تعیین تکلیف و نحوه استفاده از فضاهای امن و پناهگاهی در دستگاه‌های اجرایی و بخش خصوصی مانند مراکز بزرگ تجاری و مجتمع‌های مسکونی، تشکیل می‌گردد. روسای دستگاه‌ها و واحدهای اجرایی در سطوح ملی، استانی، شهرستانی و محلی مکلف هستند تکالیف مقرر در این دستورالعمل و آنچه در چارچوب آن، مورد تأکید روسای ستادهای مذکور است را به موقع اجرا و نتایج آن را به‌صورت نوبه‌ای به سازمان گزارش نمایند.

ماده ۹- سیاست‌های اجرایی / راهکارها / راهبردهای عملیاتی

- ۱) اجرای دستورالعمل با اولویت مراکز جمعیتی کلانشهر تهران و شهرهای بزرگ بر اساس برنامه اجرایی ابلاغ شده توسط سازمان پدافند غیرعامل کشور،
- ۲) توسعه، سازماندهی و آماده‌سازی پناهگاه‌ها، فضاهای نسبتاً امن اسکان موقت و اضطراری و سایر ساختارهای امدادی- پشتیبانی شهری به‌صورت محله محور از طریق:
 - ساماندهی مراکز اسکان اضطراری و امن پناهگاهی در قالب یک ساختار منسجم، روزآمد با رویکرد چندمنظورگی در شهرداری‌ها،
 - استفاده چند منظوره از فضاهای تفریحی، آموزشی و اردوگاهی جهت اسکان موقت،
 - احیاء و اقتصادی‌سازی مراکز اسکان موقت و اضطراری و پناهگاه‌ها،
 - تمرین و رزمایش‌های نوبه‌ای سالانه برای ارتقاء آمادگی و روزآمدی آنها با آموزش و سازماندهی محله‌محور،
 - تأمین تجهیزات لازم مانند آب آشامیدنی، غذا، ارتباطات، سیستم‌های روشنایی و تهویه هوا، سرویس‌های بهداشتی و نظافتی و سایر.
- ۳) توسعه، نهادینه‌سازی و پیاده‌سازی الزامات و ملاحظات پناهگاه‌های شهری (عمومی و اختصاصی) در طرح‌های توسعه و عمران شهری و روستایی و شهرهای جدید با رویکرد چند منظورگی عملکردها و روزآمدسازی دانش ظرفیت‌های تخصصی در این حوزه برای مشاورین حقیقی و حقوقی متناسب با فناوری‌های روز از طریق:



- تدوین و به‌روز رسانی قوانین و مقررات، استانداردها و دستورالعمل‌های فنی مربوط به انواع پناهگاه‌های کل قوا
- عمومی و اختصاصی با درجه بندی‌های ۴ گانه،
- آموزش ظرفیت شرکت‌های مهندسی مشاور طرح‌ها و پروژه‌های ساختمانی شهری به طراحی و ساخت
- فضاهای پناهگاهی در طرح‌ها و پروژه‌های جدید،

- ترویج استفاده از پناهگاه‌های پیش‌ساخته و سیار به صورت موقتی در شرایط بحران ناشی از جنگ در مراکز با تراکم جمعیتی بالا،
- سازماندهی بهره‌گیری از ظرفیت‌های موجود و دارای قابلیت استفاده به عنوان پناهگاه و فضاهای اسکان موقت و اضطراری در دستگاه‌های اجرایی دولتی و بخش‌های غیردولتی و خصوصی،
- ۴) تاکید بر اجرایی شدن تکالیف پناهگاهی مندرج در مبحث ۲۱ مقررات ملی ساختمان و الزامی کردن اجرای آن در کلیه زیرساخت‌های جدید.

ماده ۱۰- وظایف دستگاه‌های اجرایی

الف) سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها/شهرداری‌های کل کشور موظف به اجرای اقدامات زیر هستند:

- تشکیل ستاد اسکان و آمادگی پناهگاه‌ها برای ساماندهی، طبقه‌بندی، مدیریت و نظارت بر پناهگاه‌ها و فضاهای امن اضطراری و موقت شهری،
- سازماندهی و طبقه‌بندی، نصب علائم و تأمین تجهیزات موردنیاز پناهگاه‌ها و فضاهای امن اضطراری و موقت و نظارت بر آمادگی آنها و ارائه گزارش منظم به شهرداری، استانداری و سازمان،
- شناسایی مکان‌ها و فضاهای مناسب برای ایجاد پناهگاه‌های عمومی به صورت چند منظوره اعم از ایستگاه‌های مترو، پارکینگ‌های طبقاتی و سایر،
- شناسایی مکان‌های مناسب برای فضاهای امن اضطراری و موقت به صورت چند منظوره اعم از فضاهای ورزشی، تفریحی-گردشگری، فرهنگی، فضای سبز، آموزشی و سایر،
- سازماندهی، درجه‌بندی (طبقه‌بندی) و علامتگذاری مراکز اسکان‌های اضطراری و موقت و پناهگاه‌های عمومی و خصوصی برای تسهیل در هدایت مردم به سمت آنها،
- ایجاد و تجهیز اسکان‌های اضطراری و موقت و پناهگاه‌های عمومی (تأمین آب، برق، سرویس‌های بهداشتی، سیستم‌های تهویه، حمل و نقل، ارتباطات و سایر) در فضاهای شناسایی شده،
- اداره و مدیریت اماکن و فضاهای اسکان‌های اضطراری و موقت، اردوگاه‌ها و پناهگاه‌های عمومی شهری برای حفظ و استمرار کارکرد آنها،
- استفاده از پناهگاه‌های پیش‌ساخته و سیار به صورت موقتی در شرایط بحران ناشی از جنگ در مراکز با تراکم جمعیتی بالا،
- راهبری و نظارت و کنترل آمادگی زیرساختی و عملیاتی پناهگاه‌ها و فضاهای امن مجتمع‌های مسکونی،
- حصول اطمینان از انتخاب مدیر/هیات مدیره مجتمع‌های مسکونی و همکاری و مشارکت آنها در شرایط اضطراری و بحران ناشی از جنگ و پدافند غیرعامل در مجتمع‌های مسکونی،
- نظارت بر طراحی و احداث پناهگاه در اماکن و ساختمان‌های جدید مبتنی بر ضوابط و مقررات مربوط،
- پیش‌بینی و احداث پناهگاه‌های چند منظوره در فضاهای عمومی مانند بوستان‌ها، فضاهای باز شهری و سایر اماکن عمومی شهری (ایستگاه‌های قطار شهری، اتوبوس و سایر) و نصب تابلوها و علائم هدایت‌کننده به سمت پناهگاه‌ها (پلاک پناهگاه) در فضاها و اماکن شهری (راهنمای علامت گذاری پناهگاه در پیوست شماره سه)
- سازماندهی و تأمین تجهیزات و زیرساخت‌های موردنیاز پناهگاهی (سرویس بهداشتی، روشنایی، آب اضطراری و سایر) در ایستگاه‌های قطار شهری و پارکینگ‌های طبقاتی و تعیین مدیر و فرمانده شرایط اضطراری در هر ایستگاه با همکاری دستگاه‌های ذیربط،



• آموزش، تمرین و رزمایش و ارتقاء آمادگی مردم در خصوص نحوه استفاده از پناهگاه‌ها و فضاهای اسکان‌های اضطراری و موقت،

• پیش‌بینی و اعمال سیاست‌های تشویقی مانند بخشودگی عوارض یا جرایم برای مراکز، ساختمان‌ها و مجتمع‌های خصوصی یا عمومی به منظور ایجاد انگیزه در احداث پناهگاه.

تبصره- سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌ها/شهرداری‌های سراسر کشور موظف هستند ظرف مدت یک ماه نسبت به اجرای بندهای فوق اقدام نموده و با تهیه و تنظیم نقشه پراکندگی پناهگاه‌ها با مشخصات کامل (درجه‌بندی، ظرفیت، نوع پناهگاه و سایر) گزارش جامعی از آن را به سازمان ارائه نمایند.

ب) وزارت راه و شهرسازی موظف به اجرای اقدامات زیر است:

• اعمال و به‌روز رسانی ضوابط و مقررات و دستورالعمل‌های فنی مربوط به انواع پناهگاه‌ها با درجه‌بندی ۴گانه با تاکید در استفاده از ظرفیت‌های پناهگاهی موجود در اماکن شهری و پناهگاه‌های پیش‌ساخته و سیار،

• به‌روزرسانی مبحث ۲۱ مقررات ملی ساختمان با تاکید بر الزام طراحی و احداث پناهگاه‌ها و فضاهای امن در قالب مبحث مستقل،

• به‌روزرسانی مقررات ایمن سازی و احداث پناهگاه در ساختمان‌های مسکونی و عمومی، از طریق شورای عالی شهرسازی و معماری برای تصویب در کمیته دائمی،

• همکاری و هماهنگی مستمر با مرکز تنظیم مقررات فنی و تخصصی پدافند غیرعامل سازمان برای ایجاد و احداث پناهگاه‌های عمومی در طرح‌ها و پروژه‌های شهری و شهرک‌های جدید و موجود و ساخت و سازهای روستایی با مشارکت بنیاد مسکن انقلاب اسلامی،

• تشکیل کمیته مشترک تخصصی تنظیم ضوابط فنی پناهگاه‌های عمومی و خصوصی با سازمان و مشارکت دستگاه‌های اجرایی ذی‌ربط و ابلاغ ضوابط فنی و تخصصی پناهگاه‌ها در قالب مبحث مستقل مقررات ملی ساختمانی ظرف مدت ۳ ماه،

• پیش‌بینی و اجرای پناهگاه و فضاهای اسکان‌های اضطراری و موقت در تمام طرح‌ها و برنامه‌های شهرسازی اعم از شهرها و روستاهای موجود، شهرهای جدید و شهرک‌های در حال احداث و توسعه، طرح‌های جامع و تفصیلی، همکاری و هماهنگی مستمر با مرکز تنظیم مقررات فنی پدافند غیرعامل کشور برای تدوین ضوابط و مقررات ایجاد و احداث پناهگاه‌های عمومی و اختصاصی و مراکز اسکان اضطراری و موقت،

• نظارت بر طراحی و احداث پناهگاه در اماکن و ساختمان‌های جدید مبتنی بر ضوابط و مقررات از طریق سازمان نظام مهندسی،

• آموزش شرکت‌های مهندسی مشاور و پیمانکار طرح‌ها و پروژه‌های شهری برای طراحی و ساخت پناهگاه و فضاهای اسکان‌های اضطراری و موقت در طرح‌ها و پروژه‌های جدید.

تبصره- وزارت راه و شهرسازی به منظور برطرف کردن سرانه پناهگاهی در کشور موظف است تمهیدات لازم برای طراحی و ساخت پناهگاه‌های چند منظوره و پناهگاه‌های پیش‌ساخته و سیار متناسب با پهنه‌بندی تهدیدات کشور و مراکز مسکونی پیش‌بینی کرده و در قالب برنامه سالانه برابر با طرح آمایش پناهگاهی مصوب اجرا نماید.

ج) وزارت کشور موظف به اجرای اقدامات زیر است:

• هدایت و راهبری و پیگیری و نظارت بر استانداران و فرمانداران و شهرداران در اجرا و پیش‌بینی پناهگاه و فضاهای اسکان‌های اضطراری و موقت در سطح شهرستان‌ها و استان‌ها،





- طراحی و احداث پناهگاه‌های اختصاصی با درجه مناسب برای حفاظت فیزیکی از مسئولان و کارکنان مراکز راهبردی نظام از قبیل شورای امنیت کشور و حوزه‌های ارشد فرماندهی، تصمیم‌گیری و ارتباطی در شرایط جنگی یا بحران‌های شدید با تأیید و نظارت فنی سازمان،
- هدایت راهبری و پیگیری و نظارت اجرایی بر شهرداری‌های سراسر کشور در اجرا و پیش‌بینی پناهگاه و فضاهای اسکان‌های اضطراری از طریق سازمان شهرداری‌ها و دهیاری‌های کشور و پشتیبانی اجرایی آن از نظر تأمین تجهیزات و زیرساخت در قالب برنامه‌های جاری و عملیاتی شهرها،
- حصول اطمینان از اعمال ملاحظات پناهگاهی در طرح‌های ترافیکی، ایستگاه‌ها و خطوط قطارهای شهری (متروها)، بزرگراه‌ها و جاده‌ها و سایر زیرساخت‌های حمل و نقل عمومی و طرح‌های ترافیکی با بررسی و تصویب در شورای عالی هماهنگی ترافیک شهرهای کشور،
- هدایت منابع مالی و اعتباری و تسهیل در تأمین اعتبار اجرای طرح‌های پناهگاهی و فضاهای اسکان امن اضطراری از طریق معاونت عمران و توسعه امور شهری و روستایی وزارت کشور.

د) استانداری‌ها/ فرمانداری‌ها/ بخش‌داری‌ها موظف به اجرای اقدامات زیر هستند:

- هدایت و راهبری دستگاه‌های مسئول در استان و شهرستان در خصوص تقسیم کار و تعیین نقش‌ها و تکالیف دستگاه‌های اجرایی استانی شامل ایجاد، شناسایی، ساماندهی و اختصاص، تجهیز و اداره پناهگاه‌ها و مراکز اسکان اضطراری و موقت براساس این دستورالعمل،
- راهبری و نظارت بر اجرای پناهگاه‌های عمومی و مراکز اسکان اضطراری و موقت با ظرفیت‌های متناسب با مراکز جمعیتی مختلف برای مردم،
- راهبری و نظارت بر تأمین تجهیزات و اقلام راهبردی (روشنایی پایدار، ارتباطات، آب و غذا و...) برای نگهداری و اسکان جمعیت مستقر در پناهگاه‌ها و مراکز اسکان اضطراری و موقت برای حداقل سه شبانه روز،
- احصاء و تقسیم کار وظایف اساسی بین دستگاه‌های اجرایی در شرایط اضطراری ناشی از وقوع جنگ براساس وظایف و مسئولیت‌های مقرر در این دستورالعمل در سطح استان،
- حصول اطمینان از آمادگی (مراکز امداد و نجات اعم از درمانی، آتش‌نشانی و انتظامی پناهگاه‌ها) به‌صورت دائمی،
- راهبری و هدایت و پیگیری اجرایی‌سازی فضاهای درون شهری و برون شهری در ذات برنامه‌های توسعه شهری و طرح‌های جامع شهری برای اسکان موقت و اضطراری و برنامه تخلیه و جابجایی جمعیت در شرایط بحران ناشی از جنگ با آموزش، تمرین و رزمایش مناسب،
- حصول اطمینان از اعمال ملاحظات و الزامات این دستورالعمل در ایستگاه‌ها و خطوط قطارهای شهری (متروها)، مجتمع‌های مسکونی بزرگ، شهرک‌ها و سایر زیرساخت‌های مسکونی و همچنین زیرساخت‌های حمل و نقل شهری و فضاهای زیرزمینی و آماده‌سازی و تجهیز آنها،
- ارزیابی نقاط پرجمعیت و متراکم شهری در بافت‌های فرسوده و پرمخاطره که فاقد پناهگاه‌های عمومی شهری هستند و پیش‌بینی مراکز، مکان‌ها و فضاهای امن پناهگاهی درجه ۳ در مدارس، مساجد، مراکز خرید و پارکینگ‌های عمومی و همچنین تأمین پناهگاه‌های پیش‌ساخته و سیار،
- سازماندهی و اعزام گروه‌های عملیات بازرسی برای نظارت و حصول اطمینان از آمادگی پناهگاه‌ها و مراکز اسکان اضطراری و موقت.



تبصره- استانداری‌ها/ فرمانداری‌ها/ بخش‌داری‌های سراسر کشور موظف هستند ظرف مدت یک ماه نسبت به اجرای بندهای فوق اقدام نموده و با تهیه و تنظیم نقشه پراکندگی پناهگاه‌ها با مشخصات کامل (درجه‌بندی، ظرفیت، نوع پناهگاه و سایر) گزارش جامعی از آن را به سازمان ارائه نمایند.

ه) سازمان صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران موظف به اجرای اقدامات زیر است:

- فرهنگ‌سازی و آموزش عمومی مردم در خصوص ایجاد و احداث و بهره‌برداری پناهگاه‌ها در ساختمان‌های مسکونی، تجاری و عمومی با بهره‌گیری از طریق شبکه‌های ملی و مراکز استانی و محلی و سکوها‌های مجازی و شبکه‌های اجتماعی در اختیار با بهره‌گیری از صدا و سیما ملی و استانی،
- اطلاع‌رسانی و ارتقاء سطح آگاهی مردم در شرایط اضطراری ناشی از تهدیدات دشمن در چارچوب برنامه‌های ملی و سیاست‌های سازمان در نحوه استفاده از پناهگاه‌ها و فضاهای اسکان اضطراری و موقت،
- اعلام هشدارهای لازم و آرامش بخشی، اقناع و هدایت افکار عمومی در شرایط بحرانی ناشی از جنگ،
- انجام آموزش‌های عمومی موردنیاز برای احاد جامعه در کاربرد و استفاده از پناهگاه‌های عمومی و خصوصی براساس دستورالعمل‌های مصوب سازمان، در چارچوب سیاست‌های آموزشی پدافند غیرعامل در سطوح ملی، استانی و شهرستانی.

و) وزارت فرهنگ و ارشاد اسلامی موظف به اجرای اقدامات زیر است:

- فرهنگ‌سازی و آموزش عمومی مردم در خصوص ایجاد، احداث و بهره‌برداری از پناهگاه در ساختمان‌های مسکونی، تجاری و عمومی با بهره‌گیری از ظرفیت‌ها و ساختارهای سازمانی خود،
- نظارت بر ظرفیت رسانه‌های کشور و سکوها‌های مجازی و شبکه‌های اجتماعی در اختیار دستگاه‌های اجرایی و بخش‌های غیردولتی در موضوع آموزش بهره‌برداری از پناهگاه‌ها و مراکز اسکان موقت و اضطراری،
- اطلاع‌رسانی و ارتقاء سطح آگاهی مردم در شرایط اضطراری ناشی از تهدیدات دشمن در خصوص نحوه استفاده از پناهگاه‌ها و فضاهای اسکان اضطراری و موقت،
- مشارکت در آرامش بخشی، اقناع و هدایت افکار عمومی در شرایط بحرانی ناشی از جنگ،
- انجام آموزش‌های عمومی موردنیاز برای احاد جامعه در استفاده از پناهگاه‌های عمومی و اختصاصی (براساس دستورالعمل‌های مصوب سازمان) در چارچوب سیاست‌های سازمان در سطوح ملی، استانی و شهرستانی.

ز) فرماندهی کل انتظامی جمهوری اسلامی ایران (فراجا) موظف به اجرای اقدامات زیر است:

- هدایت و اجرای طرح ایجاد نظم و انتظام بخشی و امنیت در شرایط اضطراری ناشی از جنگ برای عبور و مرور و مدیریت در بهره‌برداری از پناهگاه‌های عمومی و فضاهای اسکان اضطراری و موقت،
- برقراری امنیت و انتظامات در پناهگاه‌های عمومی و اماکن اسکان موقت و اضطراری با همکاری دستگاه‌های ذیربط،
- حصول اشراف و نظارت بر عملکرد مدیران اجرایی مجتمع‌های مسکونی در حوزه امنیت و اعمال نظارت‌های قانونی لازم.

ح) وزارت نیرو موظف به اجرای اقدامات زیر است:

- تأمین و مدیریت منابع آب شرب سالم و بهداشتی برای پناهگاه‌های عمومی و اماکن اسکان موقت و اضطراری،
- تأمین ذخایر آب اضطراری در جریان برای ایستگاه‌های قطار شهری و پناهگاه‌های عمومی با همکاری شهرداری‌ها و سایر دستگاه‌های اجرایی ذیربط،



- تأمین برق اضطراری و پایدار برای مراکز اسکان، سیستم‌های روشنایی، و تجهیزات ضروری،

ط) سازمان برنامه و بودجه کشور موظف به اجرای اقدامات زیر است:

- همکاری و هماهنگی مستمر با سازمان برای ایجاد و احداث پناهگاه‌های عمومی در طرح‌ها و پروژه‌های مشمول ماده ۲۳ مقررات مالی دولت (زیرساخت‌های جدید الاحداث)،
- تأمین اعتبارات لازم ایجاد پناهگاه‌ها و فضاهای اسکان اضطراری و موقت با رعایت اولویت‌ها و هدایت و راهبری توسط سازمان پدافند غیرعامل بر اجرای آنها،
- پیش‌بینی فضاهای پناهگاهی و اسکان اضطراری و موقت مراکز جمعیتی در برنامه‌های ملی، بخشی، منطقه‌ای و استانی، طرح‌های توسعه عمران و کالبدی کشور و طرح آمایش سرزمینی،
- اعمال ضوابط و مقررات ساخت و پیش‌بینی پناهگاه‌ها و فضاهای اسکان اضطراری و موقت در طرح‌های توسعه‌ای و صنعتی و زیرساختی کشور با همکاری سازمان.

ی) هلال احمر موظف به اجرای اقدامات زیر است:

- مراقبت جمعی، تأمین و توزیع مایحتاج عمومی مردم آسیب‌دیده در پناهگاه‌های عمومی و فضاهای اسکان اضطراری و موقت،
- ارائه خدمات امدادی به مردم آسیب‌دیده در پناهگاه‌ها و محل‌های امن و پاکسازی شده و اسکان اضطراری و موقت،
- ارائه خدمات آموزش همگانی درخصوص پناهگاه‌های عمومی و فضاهای اسکان اضطراری و موقت برای آحاد مردم و ارائه آموزش‌های عمومی و تخصصی ویژه برای کارکنان دستگاه‌های اجرایی برای پناهگاه‌های خصوصی،
- ارائه خدمات و حمایت‌های روانی و اجتماعی (مراقبت‌های جمعی) به آسیب‌دیدگان و اسکان یافتگان در پناهگاه‌های عمومی و مراکز اسکان اضطراری و موقت،
- اداره مردم و تأمین نیازمندی‌های اردوگاه‌های اسکان (موقت و اضطراری).

ک) سازمان بسیج مستضعفین موظف به اجرای اقدامات زیر است:

- سازماندهی مردم و گروه‌های جهادی و امدادی برای ساخت و اداره و ارائه خدمات پناهگاه‌ها و فضاهای اسکان اضطراری و موقت،
- همکاری با کارگروه‌های تخصصی مربوطه در استاندارد برای شناسایی و علامت‌گذاری و تجهیز و اداره پناهگاه‌های عمومی شهری،
- سازماندهی بسیج جهاد خدمت برای مردمی‌سازی پناهگاه‌ها در قالب نواحی پایگاهی مسجد محور یا محله محور،
- هدایت و بکارگیری موکب‌های مردمی و جهادی در ارائه خدمات داوطلبانه به مردم در پناهگاه‌ها و مراکز اسکان موقت و اضطراری،
- کمک به فراجا در ایجاد امنیت پناهگاه‌های عمومی و مراکز اسکان موقت و اضطراری،
- همکاری با سازمان تبلیغات اسلامی در اجرای برنامه‌های فرهنگی و مذهبی در پناهگاه‌ها و فضاهای اسکان اضطراری و موقت،
- مشارکت و ایفاء نقش مؤثر در پدافند مردم محور و صیانت از مردم در برابر تهدیدات از طریق سازماندهی، آموزش، تمرین و رزمایش واحدهای سازماندهی شده مردمی در شرایط اضطراری ناشی از جنگ،
- مشارکت در ایجاد زیرساخت‌های اسکان اضطراری و موقت و بهره‌برداری از اردوگاه‌های قدس در راستای دینی و کار مردمی و پدافند غیرعامل کشور.



ل) سازمان پدافند غیرعامل کشور موظف به اجرای اقدامات زیر است:

- راهبری و هدایت تدوین الزامات و ملاحظات مکان‌یابی و طراحی و ساخت و نظارت و بهره‌برداری پناهگاه‌های عمومی شهری و مراکز اسکان اضطراری و موقت و ارائه گزارش نوبه‌ای از آمادگی آنها به کمیته دائمی،
- تعیین الگو و ضوابط و مقررات فنی و الزامات عمومی و اختصاصی برای انواع پناهگاه‌ها در برابر انواع تهدیدات نظامی و نوین،
- تصویب طرح‌های احداث پناهگاه‌های عمومی بزرگ در کلاتشهرها و مراکز اسکان اضطراری و موقت،
- هدایت و راهبری در اجرای طرح‌های پناهگاهی عمومی شهری و مراکز اسکان اضطراری و موقت،
- آموزش شرکت‌های مهندسی مشاور و پیمانکار طرح‌ها و پروژه‌های شهری برای طراحی و ساخت فضاهای پناهگاهی در طرح‌ها و پروژه‌های جدید.

م) نیروهای مسلح موظف به اجرای اقدامات زیر است:

- ارتش، سپاه، فرماندهی انتظامی ج.ا.ایران و وزارت دفاع موظف هستند برابر برنامه‌های شورای راهبردی پدافند غیرعامل نیروهای مسلح نسبت به تأمین و آماده‌سازی پناهگاه در مراکز نظامی و انتظامی و پناهگاه و اسکان موقت و اضطراری برای شهرک‌های سازمانی و مسکونی خود و سایر زیرساخت‌ها و مراکز تابعه خود در شرایط اضطراری با رعایت مفاد این دستورالعمل اقدام نمایند. جزئیات برنامه‌ها و اقدامات مربوط به آن در شورای راهبردی پدافند غیرعامل نیروهای مسلح تعیین و گزارش پیشرفت برنامه‌ها، به‌صورت نوبه‌ای توسط رئیس کمیته راهبری به کمیته دائمی ارسال می‌شود.

ن) وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی برای حفظ و صیانت از کارکنان و بیماران در برابر تهدیدات دشمن نسبت به سازماندهی فضاهای امن موجود پناهگاهی و ایجاد پناهگاه‌های لازم با درجه‌بندی متناسب با تهدیدات در زیرساخت‌های حایز اهمیت خود اعم از بیمارستان‌ها و آزمایشگاه‌ها و سایر اقدام نمایند.

س) وزارت آموزش و پرورش و وزارت علوم، تحقیقات و فناوری برای حفظ و صیانت از دانش‌آموزان، دانشجویان، اساتید و معلمان و کارکنان در برابر تهدیدات دشمن نسبت به سازماندهی فضاهای امن موجود پناهگاهی و ایجاد پناهگاه‌های لازم با درجه‌بندی متناسب با سطح تهدید در مدارس و دانشگاه‌ها اقدام نمایند.

ع) آستان‌های مقدس اعم از زیارتگاه‌ها، امامزادگان و مساجد و سایر اماکن مقدس لازم است برای صیانت و حفاظت از زائران و مردم برای شرایط ناشی از جنگ، نسبت به سازماندهی فضاهای امن موجود پناهگاهی و ایجاد پناهگاه‌های لازم با درجه‌بندی متناسب با سطح تهدید اقدام نمایند.

ماده ۱۱- وظایف مشترک دستگاه‌های اجرایی

- ۱) دستگاه‌های اجرایی دارای زیرساخت‌های با اهمیت بالا موظف هستند که برای صیانت از کارکنان، دارایی‌های کلیدی و حفظ تداوم کارکردهای اساسی آنها در شرایط جنگ نسبت به ایجاد و بهره‌برداری فضاهای امن پناهگاهی در مراکز ذیربط و سازماندهی فضاهای موجود، تجهیز و آماده‌به‌کاری آنها اقدام نمایند. روسای دستگاه‌های اجرایی بر رعایت این موضوع نظارت و از اجرای آن اطمینان حاصل نمایند.

تبصره- برنامه‌های پناهگاه‌ها و فضاهای امن و برنامه عملیاتی نحوه بهره‌برداری و آمادگی کارکنان مراکز حیاتی، حساس، مهم و قابل حفاظت به منظور حفظ تداوم کارکرد، با اولویت نخست در برنامه جاری دستگاه‌های اجرایی شریک قوا، گردیده و با تأیید سازمان اجرا شود.





- ۲) دستگاه‌های اجرایی موظف به پیش‌بینی فضاهای پناهگاهی برای تداوم کارکردهای اساسی در برابر تهدیدات نظامی، اعم از پناهگاه، مقر تاکتیکی جایگزین و فضاهای امن اسکان اضطراری و موقت برای خود هستند.
- ۳) درجه‌بندی پناهگاه برای هر زیرساخت متناسب با نوع مأموریت زیرساخت و تهدیدات و مخاطرات آن در مطالعات پدافند غیرعامل تعیین و پس از تأیید دستگاه اجرایی متولی، اجرا می‌گردد.
- ۴) مشخصات انواع پناهگاه‌های عمومی و اختصاصی، (پیوست شماره یک) متناسب با محل قرارگیری پناهگاه، ظرفیت پناهگاه، نوع پناهگاه و سایر ویژگی‌های آن توسط سازمان تنظیم و ابلاغ و از طریق دستگاه اجرایی مربوط اجرا می‌گردد.
- ۵) فضای پارکینگ‌ها و طبقات منفی ساختمان‌های در اختیار دستگاه‌های اجرایی که قابلیت استفاده به‌عنوان پناهگاه دارند، باید علامتگذاری، تجهیز و آماده‌سازی شده و با هماهنگی شهرداری‌ها، مورد بهره‌برداری قرار گیرند.
- ۶) تأمین زیرساخت اعم از روشنایی، ورودی، ذخایر آب و غذا، تجهیزات موردنیاز پناهگاه‌های دستگاه‌های اجرایی توسط خود دستگاه تأمین می‌شود.
- ۷) مدیران مجتمع‌های مسکونی و ساختمان‌ها، در پیاده‌سازی و اجرای ضوابط و الزامات ناظر به امور امنیتی، بحران و پدافند غیرعامل مشارکت و همکاری نمایند. (وظایف مدیر مجتمع مسکونی در پیوست شماره دو)
- ماده ۱۲-** دستگاه‌های اجرایی موظفند هرگونه قصور و کوتاهی در اجرای این دستورالعمل را به سازمان گزارش کرده و برابر مقررات با فرد متخلف، برخورد کنند.
- ماده ۱۳-** سازمان بازرسی کل کشور بر اجرای تکالیف دستگاه‌های اجرایی مندرج در این دستورالعمل از طریق ساختارهای نظارتی استانی و دستگاهی، به‌صورت مستمر، نظارت کرده و موارد کوتاهی و عدم اجرای آن را به مراجع ذی‌ربط گزارش نماید.
- ماده ۱۴-** با مستنکفان از اجرای این دستورالعمل، براساس شیوه‌نامه ۱۶۰ ک/۱/۳۱۰۱ مورخ ۱۴۰۴/۰۲/۰۸ مصوب کمیته دائمی برخورد می‌شود.
- ماده ۱۵-** این دستورالعمل مشتمل بر پانزده ماده و چهار تبصره در نودوهفتمین جلسه کارگروه دائمی به تاریخ هفتم مردادماه سال یکهزار و چهارصد و چهار هجری شمسی به‌تصویب رسید و از تاریخ ابلاغ، لازم‌الاجراست.
- دستورالعمل پدافند غیرعامل پناهگاه‌های عمومی و اختصاصی، اسکان موقت و اضطراری (شهید سرتیپ پاسدار مهندس حسن شاطسری)، مشتمل بر پانزده ماده و چهار تبصره که در تاریخ ۱۴۰۴/۰۵/۰۷ در نودوهفتمین جلسه کارگروه (کمیته) دائمی پدافند غیرعامل کشور به‌تصویب رسید، به استناد تبصره ۱ قانون تشکیل سازمان پدافند غیرعامل کشور و ماده ۹ اساسنامه این سازمان - مصوب مقام معظم رهبری (مدظله‌العالی) - برای اجرا ابلاغ می‌گردد.



رئیس ستاد کل نیروهای مسلح
و کمیته دائمی پدافند غیرعامل کشور
سرلشکر سید عبدالرحیم موسوی

رونوشت:

دفتر فرماندهی معظم کل قوا - دفتر رئیس جمهوری اسلامی ایران - دفتر رئیس قوه قضاییه - دفتر رئیس مجلس شورای اسلامی
اول رئیس‌جمهور - دفتر رئیس ستاد کل نیروهای مسلح - دبیرخانه شورای عالی امنیت ملی ج.ا.ایران - دبیرخانه شورای امنیت کشور - وزارتخانه‌ها، سازمان‌ها، مؤسسات دولتی، نهادهای انقلاب اسلامی و سازمان‌های نیروهای مسلح - سازمان بازرسی کل کشور - دیوان محاسبات کشور - دیوان عدالت اداری - معاونت قوانین مجلس شورای اسلامی - امور تدوین، تنقیح و انتشار قوانین و مقررات - دفتر هیئت دولت - روزنامه رسمی ج.ا.ایران



نوع پناهگاه	معیار	نوع آسیب ماده منفجره	خصوصیات پناهگاه				راهبردی	عمومی	خصوصی
			تهدید	ماده منفجره	نوع عملکرد	ظرفیت پناهگاه			
نوع سامانه تهویه و تصفیه هوا	ماده منفجره	تهدید مبنا	تهویه اضطراری	بین ۵۰۰ پوند	چند منظوره	۱۰۰ درصد افراد مستقر یا حداقل ۱۰۰ نفر	●	●	●
			پرتوی	بین ۵۰۰ تا ۱۰۰۰ پوند	انواع بمب نفوذ در عمق (GBU)	۷۵ درصد افراد مستقر یا ۵۰ تا ۱۰۰ نفر	○	○	○
			بیولوژیکی	بین ۱۰۰۰ تا ۲۰۰۰ پوند یا بیشتر	انواع موشک ها و راکت ها	۵۰ درصد افراد مستقر یا ۳۰ تا ۵۰ نفر	●	●	●
			شیمیایی			۲۵ درصد افراد مستقر یا ۱۰ تا ۲۰ نفر	●	●	●
ساختار پناهگاه	ماده منفجره	تهدید مبنا	سطحی (سریع النصب)		چند منظوره	۱۰ درصد افراد مستقر یا حداقل ۱۰ نفر	○	○	○
			نیمه زیرزمینی		تک منظوره	طبق شرایط بحران	○	○	○
			زیرزمینی			غیر مستقیم	○	○	○
			۷ روز به بالا			اصابت مستقیم	○	○	○
مدت زمان اقامت	ماده منفجره	تهدید مبنا	۶ تا ۷ روز			متعارف	○	○	○
			۱۲ تا ۲۴ ساعت			غیر متعارف	○	○	○
			۱ تا ۱۲ ساعت			درجه سه	○	○	○
			حداکثر ۱ ساعت			درجه دو	○	○	○
مجموع ماده منفجره	ماده منفجره	تهدید مبنا	زیر ۵۰۰ پوند			درجه یک	○	○	○
			بین ۵۰۰ تا ۱۰۰۰ پوند				○	○	○
			بین ۱۰۰۰ تا ۲۰۰۰ پوند یا بیشتر				○	○	○
			بمب هسته ای				○	○	○
نوع تهدید مبنا	ماده منفجره	تهدید مبنا	انواع بمب نفوذ در عمق (GBU)				○	○	○
			انواع موشک ها و راکت ها				○	○	○
			چند منظوره				○	○	○
			تک منظوره				○	○	○
نوع عملکرد	ماده منفجره	تهدید مبنا	چند منظوره				○	○	○
			تک منظوره				○	○	○
			۱۰۰ درصد افراد مستقر یا حداقل ۱۰۰ نفر				○	○	○
			۷۵ درصد افراد مستقر یا ۵۰ تا ۱۰۰ نفر				○	○	○
ظرفیت پناهگاه	ماده منفجره	تهدید مبنا	۵۰ درصد افراد مستقر یا ۳۰ تا ۵۰ نفر				○	○	○
			۲۵ درصد افراد مستقر یا ۱۰ تا ۲۰ نفر				○	○	○
			۱۰ درصد افراد مستقر یا حداقل ۱۰ نفر				○	○	○
			طبق شرایط بحران				○	○	○
نوع آسیب ماده منفجره	ماده منفجره	تهدید مبنا	غیر مستقیم				○	○	○
			اصابت مستقیم				○	○	○
			متعارف				○	○	○
			غیر متعارف				○	○	○
معیار	ماده منفجره	تهدید مبنا	درجه سه				○	○	○
			درجه دو				○	○	○
			درجه یک				○	○	○
							○	○	○

نمونه موردی پناهگاه ویژه: مرکز فرماندهی و کنترل کشور فرماندهی کل قوا

نمونه موردی پناهگاه راهبردی: سران قوای جمهوری اسلامی و سران عالی رتبه نظامی

نمونه موردی پناهگاه عمومی: ایستگاه های مترو، پارکینگ های طبقاتی، اماکن خصوصی و دولتی شهری دارای طبقات منفی و فضاهای امن پناهگاهی

مورتابند مانند بیمارستانها، مساجد، حسینیه ها، سینماها و مدارس و دارای های دستگاه های دولتی

فرهنگستان ها و فروشگاه ها، سینماها، منازل و مجتمع های مسکونی دارای طبقات منفی و فضاهای امن پناهگاهی مورتابند



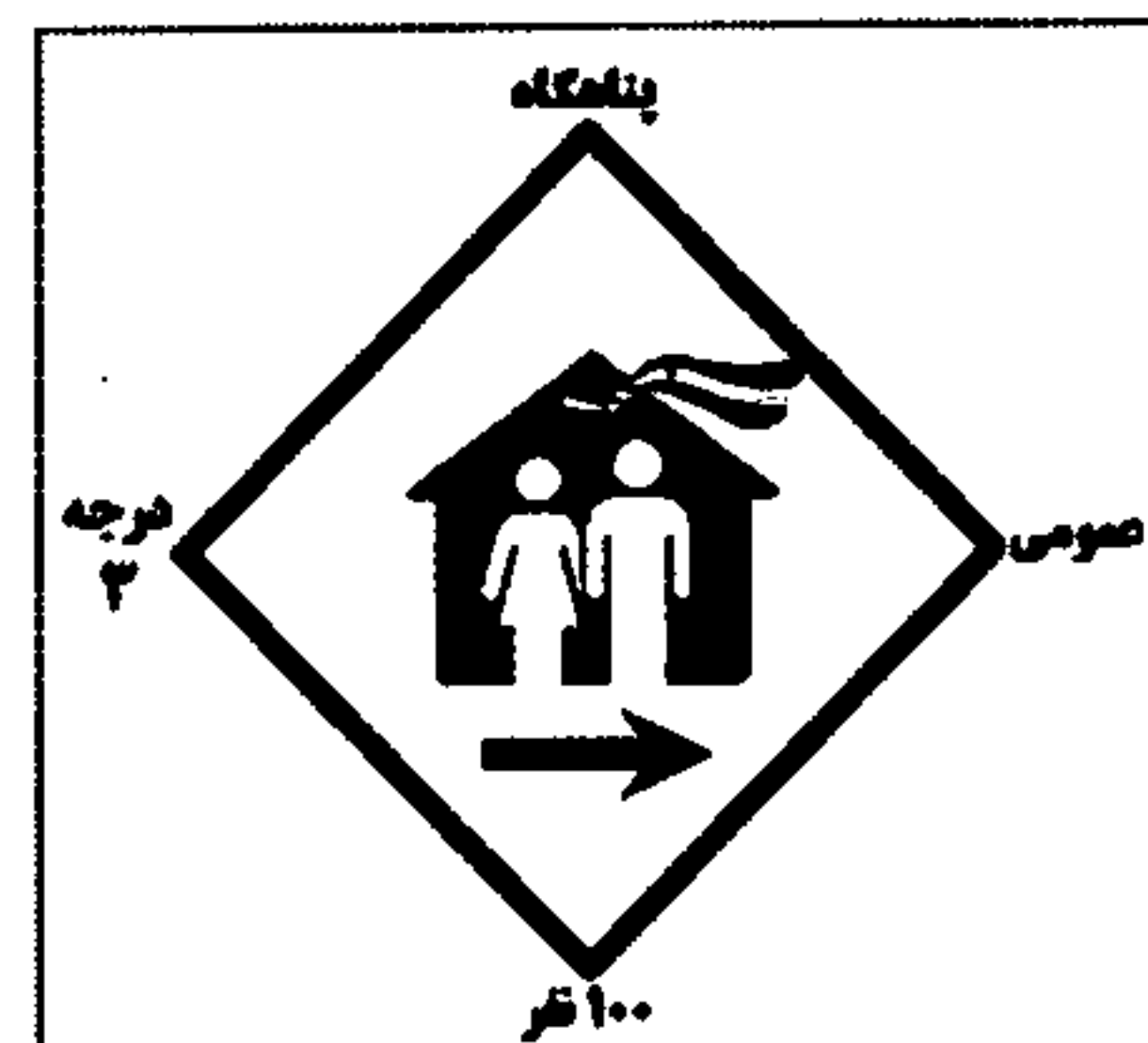
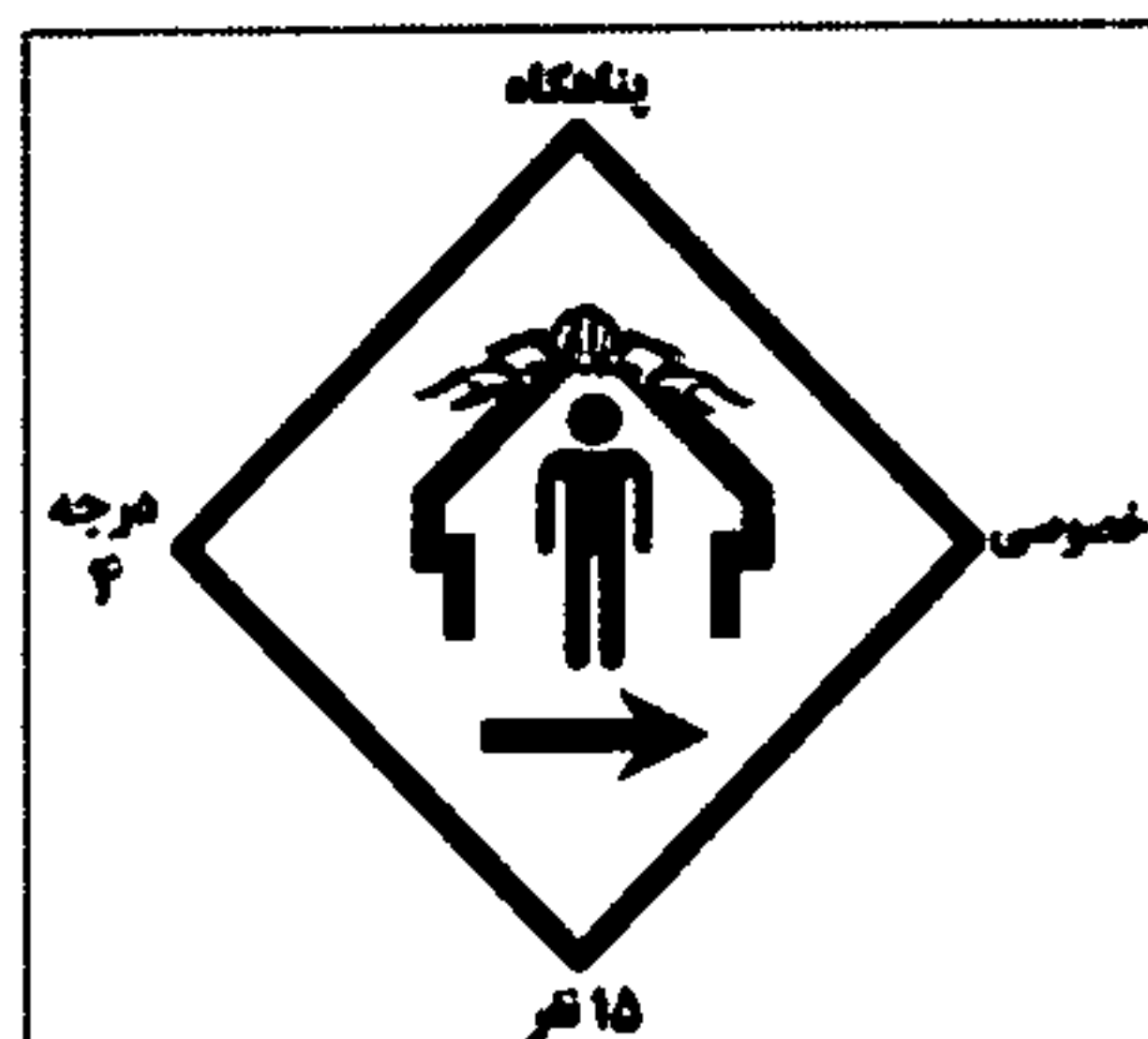
پیوست ۲- وظایف مدیر مجتمع مسکونی

- (۱) تهیه و پیاده سازی و اجرا و آموزش و تمرین طرح مدیریت بحران، تخلیه ساکنان و پناه گیری در فضاهای امن پیش بینی شده و تقسیم نقش ها و وظایف اعضاء ساکنان ساختمان در شرایط اضطراری اعم از حوادث طبیعی و غیرطبیعی،
- (۲) پیش بینی و اداره ذخیره آب در گردش مجتمع به ازاء هر خانوار ۲۰۰ لیتر به مدت یک هفته،
- (۳) پیش بینی و آماده سازی مولد برق اضطراری برای آسانسور و روشنایی حداقلی مشاعات مجتمع های مسکونی بیش از ۴ طبقه برای شرایط اضطراری،
- (۴) پیش بینی و آماده سازی و تجهیز و آمادگی پناهگاه و فضای امن در مجتمع های مسکونی و آموزش و تمرین های منظم،
- (۵) پیش بینی و آماده سازی سیستم اطلاع رسانی و هشدار و آژیر به ساکنان،
- (۶) مدیریت و فرماندهی مجتمع مسکونی در شرایط اضطراری برای نجات جان ساکنان،
- (۷) پیش بینی و آماده سازی فضاهای امن تخلیه و اسکان اضطراری در محیط های اطراف مجتمع مسکونی،
- (۸) برقراری ارتباط مناسب و پایدار با سامانه های امدادی و مدیریت بحران و امنیت و پدافند غیرعامل منطقه،
- (۹) پیش بینی و آماده سازی ذخایر غذایی و اقلام امدادی در فضاهای پناهگاهی،
- (۱۰) هماهنگی عملیاتی در سلسله مراتب مدیریت بحران امنیت و پدافند غیرعامل در شرایط عملیاتی،
- (۱۱) اجرای دستورات عملیاتی رده های سه گانه (مدیریت بحران، امنیت و پدافند غیرعامل)،
- (۱۲) حصول اطمینان از اجرای دستورالعمل های حوزه های سه گانه و زیرساخت ها و تجهیزات مورد نیاز،
- (۱۳) مدیریت عملیات و بحران مجتمع و پاسخگویی به مراجع امنیتی، ستادهای بحران و پدافند غیرعامل،
- (۱۴) پیش بینی و سازماندهی و تجهیز تیم امداد و درمان اولیه از ساکنان مجتمع و هماهنگی با اورژانس منطقه،

پیوست ۳- علامت گذاری پناهگاه

در طراحی، تولید و نصب علائم پناهگاه ها (پلاک پناهگاه) برای نصب در فضاها و اماکن خصوصی، ساختمان های دولتی و همچنین معابر و فضاهای عمومی شهری برای راهنمایی کارکنان، مردم و جمعیت شهری در زمان بحران ناشی از جنگ در قالب پناهگاه های عمومی و خصوصی رعایت نکات زیر ضروری است:

(۱) پلاک راهنمای پناهگاه های عمومی و خصوصی به شکل لوزی (نمونه شکل) و حاوی اطلاعات زیر باشد:



الف) عنوان "پناهگاه" در بالای پلاک قرار گیرد.

ب) در سمت راست پلاک، نوع پناهگاه اعم از "عمومی" یا "خصوصی" درج شود.



- ج) در سمت چپ پلاک، درجه پناهگاه (درجه ۱، درجه ۲، درجه ۳، درجه ۴) قید شود.
- د) در پائین پلاک نیز ظرفیت پناهگاه (تعداد به نفر) نوشته شود.
- ۲) پلاک راهنمای پناهگاه از جنس فلز ضد زنگ، انتخاب شده و ابعاد آن طوری انتخاب شود که از فاصله ۱۰ تا ۱۵ متری، اطلاعات مندرج روی آن خوانا بوده و جلب توجه نماید.
- ۳) رنگ زمینه و حاشیه پلاک پناهگاه به صورت زیر در نظر گرفته شود:
- الف) در پناهگاه‌های عمومی، رنگ زمینه طوسی روشن و حاشیه با ضخامت مناسب به رنگ آبی تیره
- ب) در پناهگاه‌های خصوصی، رنگ زمینه کرم روشن و حاشیه با ضخامت مناسب به رنگ قرمز تیره
- ۴) سایر مشخصات موردنیاز از پناهگاه‌های عمومی اعم از شماره و آدرس پناهگاه در داخل پلاک با قلم مناسب (در صورت لزوم) قرارگیرد.
- ۵) جهت پیکان راهنما در پلاک، سمت و جهت حرکت بسوی پناهگاه را مشخص می‌نماید که می‌تواند به سمت راست یا چپ باشد.

